



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999
privind Statutul funcționarilor publici**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind
Statutul funcționarilor publici, transmis de Secretariatul General al
Guvernului cu adresa nr.92 din 24.05.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din
Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:**

I. Observații generale

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de
reglementare, modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind
Statutul funcționarilor publici.

Intervenția legislativă vizează prelungirea termenului pentru
numirea în funcțiile publice corespunzătoare posturilor pe care le
ocupă, a funcționarilor încadrați pe perioadă nedeterminată în cadrul
autorităților sau instituțiilor publice la data intrării în vigoare a legii,
având în vedere că termenul inițial nu a putut fi respectat datorită
întârzierii procedurii de aprobare a Regulamentului de organizare și
funcționare a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici și a numirii
președintelui acestei agenții.

Modificările propuse prin acest proiect au în vedere și înlocuirea anexei la Legea nr.188/1999 ce cuprinde lista cu funcțiile publice, precum și simplificarea structurii carierei funcționarilor publici care va cuprinde categorii, clase și grade, considerându-se că actuala structură conduce la o excesivă subdiviziune a funcției publice.

2. Întrucât proiectul de ordonanță de urgență cuprinde și prevederi referitoare la echivalarea funcțiilor publice pe grade și clase, cu funcțiile publice de specialitate pe grade și trepte profesionale prevăzute în anexele nr.I și II la Ordonanța de urgență nr.24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar, iar în conformitate cu dispozițiile art.9 din acest act normativ, monitorizarea și controlul aplicării prevederilor legale privind salarizarea personalului contractual se realizează de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale și de Ministerul Finanțelor, considerăm că este necesară și obținerea avizului acestor două ministere.

3. Situația excepțională și caracterul de urgență al reglementării prin ordonanță de urgență, în condițiile art.114 alin.(4) din Constituția României, sunt motivate în Nota de fundamentare, prin imposibilitatea aplicării Legii nr.188/1999, în forma actuală.

4. Apreciem că modificarea structurii carierei funcționarilor publici, din grade, clase și trepte, în clase și grade, reduce evoluția carierei funcționarului public numai la 10 ani, perioadă în care se poate ajunge la maximul funcției și care reprezintă aproximativ 1/3 dintr-o carieră completă de 30-35 ani cât poate atinge un funcționar public. Considerăm că prin aceasta se încalcă principiul fundamental al legii, care constă în abordarea funcției publice ca funcție de carieră și care asigură stabilitatea funcționarilor publici.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. La pct.3 al art.I, cu referire la art.11, pentru un spor de rigoare normativă, propunem adăugarea cuvântului "publici", înaintea cuvântului "definitivi".

2. La art.I, pct.6, în tabelul de la "art.14", propunem corectarea numărului clasei care urmează după "clasa a III-a", din III în II.

3. La pct.24 al art.I, cu referire la completarea art.92 lit.d), propunem ca în locul "lit.d)" să se prevadă lit.e), deoarece textul conține deja lit.d).

4. La pct.26, pentru acuratețea textului, înaintea expresiei "care le ocupă", din rândul trei, sugerăm introducerea prepoziției "pe".

5. Având în vedere că, potrivit normelor de tehnică legislativă, procedura de înlocuire este considerată o modificare a actului normativ de bază și că anexa la prezentul proiect, prin dispoziția de înlocuire, va face corp comun cu actul inițial, sugerăm ca dispoziția de la **art.II** să fie marcată ca pct.27 în cuprinsul **art.I**. De asemenea, pentru o corectă integrare în actul normativ, cât și pentru uniformitate în redactare, propunem ca în textul acestei dispoziții, cuvântul "la" să fie înlocuit cu sintagma "care face parte integrantă din".

6. La **art.IV**, având în vedere că funcțiile prevăzute la pozițiile 1-6 din Cap.I al anexei la prezentul proiect, sunt salarizate potrivit anexei nr.II/1 și II/2 la Legea nr.154/1998 și nu se regăsesc în cap.II al anexei nr.I la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2000, propunem ca textul art.IV să fie completat, în final, cu sintagma "cu excepția funcțiilor publice prevăzute la poz. 1-6 din cap.I al anexei la Legea nr.188/1999, la care se aplică prevederile Legii nr.154/1998".

7. La **art.V**, pentru a da normei mai multă claritate, cât și pentru evitarea repetiției, sugerăm eliminarea alineatului (2), și completarea textului de la alineatul 1, în final, cu sintagma "după cum urmează:".

Totodată, pentru un spor de rigoare în exprimare, propunem reformularea textelor de la lit.a), b) și c), invocându-se cu mai multă claritate elementele structurale la care se face trimitere.

Astfel, pentru norma de la lit.a), sugerăm următoarea formulare:

"a) primele 4 grade, respectiv clasa I - gradele 1 - 3 și clasa a II-a - gradul 1, ale funcțiilor publice prevăzute la cap.II lit.B, cap.III, lit.B și cap.IV lit.B din anexa la Legea nr.188/1999, se echivalează cu gradele I A - III sau treptele I A - III, după caz, ale funcțiilor prevăzute la cap.I lit.B din anexa nr.I și la cap.I al anexei nr.II la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2000".

Într-un mod asemănător propunem să fie reformulate și normele de la lit.b) și c).

8. La **art.V** lit.d), având în vedere că diferențierea în cadrul funcțiilor de specialitate fără grade și trepte profesionale prevăzute la cap.II lit.B din anexa nr.I la Ordonanța de urgență nr.24/2000, se face pe baza criteriilor de evaluare a posturilor ce se înscriu în fișa postului, precum și a criteriilor de evaluare a performanțelor profesionale individuale, în raport cu cerințele postului, ceea ce permite stabilirea unui anumit nivel al salarizării în cadrul funcției ocupate, sugerăm ca echivalarea acestor funcții să se facă nu numai în raport cu rezultatele evaluării ci și cu funcțiile ocupate și nivelul încadrării în aceste funcții.

Ca urmare, propunem completarea textului de la lit.d) cu sintagma "în raport cu funcțiile ocupate, nivelul încadrării în aceste funcții și rezultatul evaluării performanțelor individuale", care să înlocuiască expresia "în raport de rezultatul evaluării performanțelor profesionale individuale".

9. Având în vedere că, în conformitate cu prevederile art.101 alin.(1) din Legea nr.188/1999, dispozițiile acestei legi se aplică și funcționarilor publici din cadrul Președinției, Camerei Deputaților, Senatului, Curții Constituționale, Curții de Conturi, Consiliului Legislativ, Avocatului Poporului și Consiliului Concurenței, până la aprobarea statutelor proprii, propunem ca, în **titlul cap.I** din anexa la prezentul proiect, să fie menționate toate autoritățile pentru care funcțiile publice prevăzute la lit.A și B sunt funcții specifice.

Astfel, pentru titlul cap.I din anexă, sugerăm următoarea formulare:

"I Aparatul Parlamentului, Președinției, Guvernului, Curții Constituționale, Consiliului Legislativ, Avocatului Poporului și Curții de Conturi".

10. Totodată, având în vedere că funcția de expert din aparatul instituțiilor prevăzute la cap.I din anexă, solicită un grad ridicat de profesionalism și experiență în domeniu, considerăm că prevederea de la acest capitol potrivit căreia din funcția de debutant, după 1 an de activitate, se promovează direct în funcția de expert, nu corespunde exigențelor acestei funcții. De aceea, propunem ca tabelul funcțiilor prevăzute la pct.I lit.B din anexă să fie completat la pct.3 cu funcția de **consultant**, a cărei încadrare să corespundă clasei a III-a, gradul 1, 2 și 3. În aceste condiții, poziția de debutant va trebui trecută de la funcția de expert la aceea de consultant.

PREȘEDINTE



București

Nr. 593/3/052.000